

## Belønningsordningen

### Årsrapport 2021 for Nedre Glomma



## INNHALDSFORTEGNELSE

Innholdsfortegnelse.....	2
<b>1 Innledning.....</b>	<b>3</b>
<b>2 Årlig transportutvikling i Nedre Glomma .....</b>	<b>4</b>
2.1 Personbiltrafikken .....	4
2.2 Reisende med buss .....	5
2.3 Reisende med ferge .....	5
2.4 Antallet syklistene.....	6
<b>3 Midler fra belønningsordningen .....</b>	<b>7</b>
3.1 Forsinkede tiltak og avvik .....	8
<b>4 Tilskudd til reduserte billettpriser.....</b>	<b>10</b>
4.1 Innretning.....	10
4.2 Bruk av tilskudd i 2021.....	10

## 1 INNLEDNING

I tråd med avtalen om belønningsmidler til bedre kollektivtransport og mindre bilbruk og tilskudd til reduserte billettpriser på kollektivtransport, er det utarbeidet en årsrapport for 2021.

Målene for avtalen er:

- All vekst i persontransporten skal tas med kollektivtransport, sykkel og gange.
- Nedre Glomma skal utvikles som en attraktiv og konkurransedyktig region.

Det videreutviklede nullvekstmålet legges til grunn for avtalen:

*«I byområdene skal klimagassutslipp, kø, luftforurensing og støy reduseres gjennom effektiv arealbruk og ved at veksten i persontransporten tas med kollektivtransport, sykling og gange.»*

Årsrapporten viser måloppnåelsen basert på de avtalte indikatorer og bruk av belønningsmidler og tilskudd til reduserte billettpriser.

I 2021 har Bypakke Nedre Glomma disponert totalt 117,9 millioner kroner til tiltak:

- 40,6 millioner kroner ubrukte belønningsmidler fra tidligere.
- 56,7 millioner kroner i belønningsmidler utbetalt i 2021.
- 20,6 millioner kroner i tilskudd til reduserte billettpriser på kollektivtransport.

Regnskapet for 2021 viser at Nedre Glomma har benyttet 60,45 millioner kroner av belønningsmidlene til tiltak og 19,45 millioner kroner av tilskuddet til reduserte billettpriser på kollektivtransport.

Bypakke Nedre Glomma ber om godkjenning for at 37,87 millioner kroner overføres fra 2021 til 2022.

## 2 ÅRLIG TRANSPORTUTVIKLING I NEDRE GLOMMA

I dette kapittelet presenteres en oversikt over transportutviklingen i Nedre Glomma for de ulike reisemidlene.

### 2.1 Personbiltrafikken

Personbiltrafikken i Nedre Glomma måles som årsdøgntrafikk (ÅDT) for kjøretøy med lengde mindre enn 5,6 meter i 14 avtalte registreringspunkt.

Registreringspunktet Fredrikstad bru øst (RV110 S3D1 m6687) har i 2021 vært ute av drift og tas derfor ut av sammenligningsgrunnlaget for ÅDT inntil registreringspunktet igjen er operativt.

Både ÅDT i registreringspunktene og byindeksen viser at personbiltrafikken i 2021 er redusert sammenlignet med 2016 og at nullvekstmålet med det er oppnådd.

Tabell 1: ÅDT for kjøretøy med lengde mindre enn 5,6 meter i Nedre Glomma.

Registreringspunkt	Årstall					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Værstebrua	9 641	9 960	9 976	10 239	9 591	12 468
Kråkerøy bru	10 649	10 769	10 902	10 831	10 323	10 318
Simo	20 995	22 276	20 422	16 609	19 908	21 172
Veumveien	7 434	7 665	7 449	7 351	6 023	6 310
Glemmen	21 099	23 600	23 727	23 083	20 482	22 178
Stabburet	23 929	24 823	24 586	24 077	20 899	21 797
Rolvøysund bru	15 207	15 444	15 480	15 405	14 452	14 575
Hvitsten	8 254	8 405	8 456	8 566	8 483	8 218
Sarpsfossen bru	19 838	19 429	18 738	19 283	18 416	18 908
Tune kirke	13 492	13 263	13 247	13 608	12 804	13 447
Torsbekkdalen	7 568	7 613	7 481	7 577	7 022	7 150
Fylkeshuset	5 811	5 648	5 967	6 050	5 666	6 086
Sandesund sør (E6)	34 409	35 471	36 227	36 364	28 863	27 996
<b>Sum</b>	<b>198 326</b>	<b>204 366</b>	<b>202 658</b>	<b>199 043</b>	<b>182 932</b>	<b>190 623</b>

Tabell 2: Estimert endring i trafikkmengde for området, Byindeks Nedre Glomma 2016 – desember 2021, SVV.

Periode		Endring i trafikkmengde (%)	Standardavvik (%)	Standardfeil (%)
2016-2017	jan-des	1,1	1,8	0,5
2017-2018	jan-des	0,2	1,4	0,4
2018-2019	jan-des	0,5	1,3	0,4
2019-2020	jan-des	-10,8	6,8	2,0
2020-2021	jan-des	3,1	4,7	1,3
2016-2018	jan-des	1,3	0,5	0,1
2016-2019	jan-des	1,8	0,5	0,1
2016-2020	jan-des	-9,2	3,9	1,1
2016-2021	jan-des	-6,4	12,9	3,6

## 2.2 Reisende med buss

Det er fortsatt knyttet usikkerhet til antallet passasjerer som reiser med buss i Nedre Glomma som en konsekvens av at pandemirestriksjoner medfører vanskeligheter med en nøyaktig registrering.

Tallene for antallet reisende i 2021 og 2020 er ikke sammenlignbare med tidligere års tall da skoleskys med skolebevis på hovedbusslinjene, lokalbusslinjene og rushtidslinjene nå er inkludert i tallgrunnlaget. I et normalår utgjør skoleskys 1 – 1,5 millioner reiser per år i Nedre Glomma.

Tabell 3: Passasjerutvikling for buss 2016-2021, hovedbusslinjer, lokalbusslinjer og rushtidslinjer.

Antall passasjerer	Årstall					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Sum alle linjer	3 700 961	3 793 674	3 723 865	3 881 323	4 169 491	4 021 146

## 2.3 Reisende med ferge

Antallet reiser med fergene øker noe i 2021 sammenlignet med 2020, men det er fortsatt ett stykke opp til det foreløpige toppåret 2019.

Pandemien påvirker fortsatt antallet fergepassasjerer året sett under ett. Passasjertallene for august, september og november 2021 var de høyeste noensinne, mens passasjertallene for siste halvdel av desember var mye lavere enn normalt.

Tabell 4: Passasjerutvikling for ferge 2016-2021.

Strekning	Årstall					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Gamlebyen	685 453	670 977	638 642	617 428	548 425	521 418
Byferger	424 788	543 090	610 626	677 537	494 167	556 791
Sellebakk - Lisleby	98 597	106 881	120 347	126 211	161 492	155 386
Innsatsferge	27 068	15 398	17 980	48 900	30 183	20 022
<b>Sum</b>	<b>1 235 906</b>	<b>1 336 346</b>	<b>1 387 595</b>	<b>1 470 076</b>	<b>1 234 267</b>	<b>1 253 617</b>

## 2.4 Antallet syklist

I 2021 har antallet passeringer i registreringspunktene sunket sammenlignet med toppåret 2020. Flere av registreringspunktene viser passeringer på nivå med tidligere år.

Det er positivt at antallet registreringspunkter med flerårig historikk øker.

Tabell 5: ÅDT for sykkel i Nedre Glomma

Registreringspunkt	Årstall					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Borregårdsbakken	212	92	180	170	193	173
Kalnessletta		83	74	74	89	75
Tunevannet		101	108	94	115	100
Tune kirke nord		21	22	20	29	20
Tune kirke sør		21	41	37	38	31
Opsund bru				67	86	78
Hafslund øst			123	105	121	110
Simo				74	154	162
St. Hansfjellet	46	39	41	37	40	34
Steffensjordet	212	197	381	193	195	167
Rakkestadsvingen	72	108	117	107	142	137
Habornveien			73	70	98	93
Ålekilene				118	149	131
<b>Sum</b>	<b>542</b>	<b>662</b>	<b>1 160</b>	<b>1 166</b>	<b>1 449</b>	<b>1 311</b>

Sykkelinfrastrukturen i området øst for Fredrikstadbrua er oppgradert og registreringspunktene Rakkestadsvingen og Habornveien i det området viser en økning i antallet syklist.

### 3 MIDLER FRA BELØNNINGSORDNINGEN

I dette kapittelet presenteres bruken av midler fra belønningsordningen i 2021, alle tall i millioner kroner.

I 2021 har Bypakke Nedre Glomma hatt et budsjett på 97,26 millioner kroner, 40,56 millioner kroner er overført fra tidligere og 56,7 millioner kroner er bevilget i 2021.

Tabell 6: Oversikt for midler fra belønningsordningen i 2021.

Tiltak/tiltaksområder	Overført fra tidligere	Bevilgning 2021	Sum overførte midler fra tidligere og bevilgning 2021	Forbruk 2021	Avvik mellom disponible midler og forbruk
Arealbruk og parkering	2,95	1,20	4,15	0,06	4,09
Mobilitetsprosjekter	1,46	7,20	8,66	4,95	3,71
Kollektivtransport, drift	4,00	22,00	26,00	26,00	0,00
Kollektivtransport, investering	8,22	8,30	16,52	5,56	10,96
Sykkel	23,08	10,00	33,08	17,55	15,53
Prosjektkostnader	0,85	8,00	8,85	6,33	2,52
<b>Sum</b>	<b>40,56</b>	<b>56,70</b>	<b>97,26</b>	<b>60,45</b>	<b>36,81</b>

Forbruket i 2021 på 60,45 millioner kroner gir et avvik mellom disponible midler og forbruk på 36,81 millioner kroner. Ubrukte belønningsmidler som bes godkjent overført fra tidligere til 2022 er redusert sammenlignet med 2021.

Som vist i tabell 7 er det ulike årsaker til avvikene mellom disponible midler og forbruk.

Tabell 7: Årsaker til avvik og midler tilgjengelig for omdisponering til nye tiltak i 2022.

Tiltak/tiltaksområder	Avvik mellom disponible midler og forbruk	Ferdig gjennomførte tiltak, ikke utbetalt i 2021	Midler til forsinkede tiltak	Avsluttede tiltak med mindreforbruk	Overforbruk på tiltak i 2021	Disponibelt for nye tiltak i 2022
Arealbruk og parkering	4,09	0,20	3,61	0,28	0,00	0,28
Mobilitetsprosjekter	3,71	1,20	0,00	2,51	0,00	2,51
Kollektivtransport, drift	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kollektivtransport, investeringer	10,96	1,83	7,56	1,57	0,00	1,57
Sykkel	15,53	0,00	16,40	0,20	1,07	-0,87
Prosjektkostnader	2,52	0,00	0,00	2,52	0,00	2,52
<b>Sum</b>	<b>36,81</b>	<b>3,23</b>	<b>27,57</b>	<b>7,08</b>	<b>1,07</b>	<b>6,01</b>

7,08 millioner kroner av avviket på 36,81 millioner kroner er mindreforbruk etter tiltak som avsluttes etter 2021. Av dette vil 1,07 millioner kroner gå til å dekke et merforbruk og 6,01 millioner kroner kan omdisponeres til nye tiltak i 2022.

Omdisponering av belønningsmidler til nye tiltak vil avgjøres av bypakkas styrende organer når et revidert budsjett for 2022 vedtas. De vil omdisponere midlene til tiltakene som anses å gi

best bidrag til måloppnåelse. Både en økt satsing på oppgradering av gang- og sykkelveier langs fylkesveier, holdeplasser for buss langs riksveier og et pilotprosjekt med selvkjørende elektrisk fergemateriell i Fredrikstad har tidligere vært vurdert som aktuelle tiltak.

### 3.1 Avvik grunnet forsinkede tiltak

I tråd med brev datert 3. desember 2021 fra Samferdselsdepartementet skal avvik mellom disponible midler og det faktiske forbruket som skyldes forsinkede tiltak begrunnes samt hvilken aktør som er ansvarlig.

Her begrunnes avvikene mellom disponible midler og forbruk innen tiltaksområdene som er knyttet til forsinkede tiltak.

#### Arealbruk og parkering

Avvik på 3,61 millioner kroner er knyttet til de forsinkede tiltakene:

- Byutviklingsprosjekt i Østre bydel (2,00) hvor ansvarlig part er Sarpsborg kommune. Handlingsprogrammet for prosjektet skal til politisk behandling høsten 2022.
- Gatnett- og gatebruksplan for Fredrikstad byområde (1,61) hvor ansvarlig part er Fredrikstad kommune. Arbeidet med å utarbeide en temaplan for helhetlig gatebruk i Fredrikstad bysentrum er i gang og skal etter planen til 1. gangs behandling i formannskapet mai 2022.

#### Kollektivtransport, investeringer

Avvik på 7,56 millioner kroner er knyttet til de forsinkede tiltakene:

- Oppgradering av holdeplasser langs fv. 114 og 118 (4,00) hvor ansvarlig part er Viken fylkeskommune. Tiltaket er forsinket grunnet utfordringer med grunnerverv, forventes gjennomført i 2022.
- Etablering av kollektivfelt på fv. 130 inn mot Rakkestadsvingen (0,80) hvor ansvarlig part er Viken fylkeskommune. Arbeidet er i gang og vil fortsette frem til og med 2023, avviket skyldes at prosjektets forbruk i 2021 har vært lavere enn forventet.
- Mulighetsstudie bussterminal i Fredrikstad (0,69) hvor ansvarlig part er Viken fylkeskommune. Studien er i gang og konsulenten vil levere sin sluttrapport våren 2022.
- Tiltak for busspassasjerer (2,07) hvor ansvarlig part er Viken fylkeskommune. Planlagte markedsaktiviteter er pandemiutsatt.



## Sykkel

Avvik på 16,40 millioner kroner er knyttet til de forsinkede tiltakene:

- Gjennomføring av sykkeltiltak i Sarpsborg (7,14) hvor ansvarlig part er Sarpsborg kommune. Prosjekter for oppgradering av sykkelinfrastrukturen i området mellom Tunevannet og Grålum er forsinket med vedtatte reguleringsplaner i september 2021.
- Ny gang- og sykkelvei langs Lisleby Allé (9,26) hvor ansvarlig part er Fredrikstad kommune. Tiltaket er under bygging og forventes ferdigstilt våren 2022.

## 4 TILSKUDD TIL REDUSERTE BILLETTPRISER

Bypakke Nedre Glomma har hatt en avtale med Østfold kollektivtrafikk om reduserte priser på buss for perioden 1. januar til og med 31. desember 2021.

### 4.1 Innretning

Styringsgruppens vedtak om innretning på bruken av tilskuddet til reduserte billettpriser den 4. desember 2020.

Billettyper og pris (opprinnelig pris i parentes):

Enkeltbillett voksen	kr. 25,-	(kr. 40,-)
Enkeltbillett barn og honnør	kr. 15,-	(kr. 20,-)
Enkeltbillett barn FRITID	kr. 10,-	(kr. 20,-)
Nedre Glommakort 24 timer	kr. 60,-	(kr. 120,-)
Nedre Glommakort 7 dager	kr. 120,-	(kr. 240,-)
Nedre Glommakort 30 dager	kr. 350,-	(kr. 750,-)
Nedre Glommakort 365 dager	kr. 3500,-	(kr. 7500,-)

Styringsgruppen vedtok at disponibelt beløp utover dekning av kollektivselskapets inntektsbortfall skulle gå til subsidiering av HjemJobbHjem-billetter, informasjon og markedsføring av kollektivtilbudet.

### 4.2 Bruk av tilskudd i 2021

Tabell 8: Regnskap for tilskudd til reduserte billettpriser 2021.

Tiltak/tiltaksområder	Bevilgning 2021	Forbruk 2021	Avvik mellom disponible midler og forbruk
Enkeltbillett voksen, barn og honnør	11,00	11,00	0,00
Nedre Glommakort	7,00	7,00	0,00
HjemJobbHjem billetter og markedsføring	2,60	1,54	1,06
<b>Sum</b>	<b>20,60</b>	<b>19,54</b>	<b>1,06</b>

#### Forklaring på avvik

Det har vært solgt få billetter i HjemJobbHjem ordningen i 2021 og kostnaden for å subsidiere billettene har vært lavere enn budsjettert.